

**UNIONE
NAZIONALE
GIUDICI
DI PACE**
** unagipa **

*Al Presidente del Consiglio dei Ministri
On. Paolo Gentiloni*

*Al Ministro della Giustizia
On. Andrea Orlando*

*Alla Commissione per la Garanzia
dello sciopero nei servizi pubblici*

*Al Consiglio Superiore della Magistratura
Vice Presidente Avv. Giovanni Legnini*

A tutti i Presidenti delle Corti di Appello

0001

**Oggetto: Proclamazione dell'astensione nazionale dalle udienze dei Giudici
di Pace dal 26 gennaio al 1° febbraio 2017**

Avendo vanamente esperito le procedure di raffreddamento previste dall'articolo 7 del Codice di autoregolamentazione per l'esercizio dello sciopero e delle astensioni dalle attività giudiziarie dei giudici di pace come da lettere del 4 novembre 2016, del 29 novembre 2016 e del 9 gennaio 2017, e malgrado i recenti scioperi della categoria tenutisi dal 21 al 25 novembre e dal 19 al 22 dicembre 2016, nel prendere, per l'ennesima volta, atto del comportamento reiteratamente lesivo od omissivo del Ministro della Giustizia, malgrado gli impegni assunti nel corso degli incontri avuti con le organizzazioni di categoria, in sede di corretta amministrazione della Giustizia, di garanzie di indipendenza del giudice, di riconoscimento dei più elementari diritti di lavoro (previdenza, equo compenso, continuità sino all'età pensionabile, tutela della maternità e della salute...), di osservanza dei precetti fondamentali statuiti dalla Costituzione e delle principali Istituzioni Europee

emendamenti che miravano a rendere il testo di riforma compatibile con il dettato costituzionale e con la vincolante normativa comunitaria sul lavoro a tempo determinato ed a tempo parziale; in particolare:

2. Con una disposizione manifestamente lesiva del principio comunitario di non discriminazione (clausola 4 della direttiva comunitaria 1999/70/CE sul lavoro a tempo determinato) è stata prevista una generica ed inconsistente forma di previdenza, incompatibile con la natura professionale dell'attività lavorativa prestata dai magistrati di pace, nonché che tutti i futuri oneri contributivi ricadano su di essi, in violazione della sentenza della Corte di Giustizia Europea del 1° marzo 2012, O'Brien, C-393/10;
3. Con altra disposizione, parimenti lesiva del principio comunitario "pro rata temporis" (commisurazione del trattamento economico e pensionistico al tempo effettivamente impiegato nell'esercizio delle funzioni, con specifico riguardo al trattamento del magistrato di carriera - vedasi sempre la clausola 4 della direttiva comunitaria 1999/70/CE sul lavoro a tempo determinato e la sentenza della Corte di Giustizia Europea del 1° marzo 2012, O'Brien, C-393/10), è stata conferita una delega in bianco al Governo sulla determinazione dei compensi dei magistrati onorari e di pace, vincolandola agli attuali stanziamenti di bilancio, del tutto inadeguati;
4. Allo stato il Governo non intende stanziare i fondi necessari per garantire l'osservanza dell'ordinamento comunitario, atto dovuto, non esonerando i vincoli di bilancio da responsabilità lo Stato Italiano nel caso di violazioni di norme comunitarie secondo la consolidata giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea;
5. Con ulteriore disposizione, sempre lesiva del principio comunitario di non discriminazione, è stato abbassato ulteriormente il limite di età dei giudici di pace e di tutti gli altri magistrati onorari in servizio a 68 anni, malgrado le rassicurazioni in senso contrario del Ministro Orlando, peraltro rese pubbliche sul sito internet del suo Dicastero, così ponendo i magistrati medesimi nell'impossibilità di raggiungere l'età pensionabile, attualmente fissata in 70 anni sia per i magistrati di carriera che per gli avvocati, anche in violazione degli articoli 1, 2 e 6 della Direttiva comunitaria 2000/78/CE del 27.11.2000;
6. Già nel decreto legislativo del 31 maggio 2016, n. 92, è stato abbassato il limite di età a 68 anni, con la conseguenza che il giorno successivo i giudici di pace che avevano compiuto 68 anni sono cessati dall'incarico, in violazione della sentenza della Corte di Giustizia Europea C-286/12 del 6 novembre 2012;

7. Il medesimo decreto legislativo non riconosce, da subito, i quattro mandati quadriennali previsti dall'articolo 2, comma 17, restando incerta, allo stato, l'effettiva attuazione della delega conferita;
8. Con una disposizione immediatamente precettiva (articolo 5 della legge) è stato conferito ai presidenti di Tribunale il coordinamento degli uffici del Giudice di Pace, in aperta lesione dei principi costituzionali di autonomia degli uffici e di indipendenza del giudice, peraltro omettendo di prevedere disposizioni per la fase transitoria, così ponendo da subito i capi dell'ufficio nell'impossibilità di garantire l'ordinata transizione dal previgente assetto organizzativo degli uffici, diretti dai giudici di pace coordinatori, referenti e delegati, al nuovo regime di direzione dei Presidenti di Tribunale, che può avvalersi nell'esercizio dei suoi poteri solo di magistrati di carriera, cancellando con un "colpo di spugna", in violazione dell'articolo 97 della Costituzione, le tabelle di composizione degli uffici, con tutti i gravissimi disservizi che si sono verificati negli ultimi mesi, destinati ad accentuarsi in conseguenza dell'impossibilità del Presidente di Tribunale o dei magistrati delegati di assicurare la quotidiana presenza negli uffici del Giudice di Pace, di fatto privi di organi direttivi;
9. In violazione dell'articolo 3 della Costituzione, e del principio di ragionevolezza ad esso sotteso, il Governo, nel determinare la composizione delle sezioni autonome dei consigli giudiziari, ha semplicemente confermato il numero di componenti magistrati onorari giudicanti già oggi previsto nelle sezioni autonome relative ai giudici di pace, senza tenere in alcun conto della circostanza che, a seguito dell'accorpamento dei magistrati onorari di tribunale ai giudici di pace, mediante l'adozione della nuova e inconsistente denominazione di giudici onorari di pace, che già ha suscitato ilarità nella stampa e presso tutti gli addetti alla Giustizia, il numero dei magistrati onorari giudicanti è raddoppiato, e, secondo elementari nozioni di logica, avrebbe dovuto essere raddoppiato il numero dei componenti nelle sezioni autonome dei consigli giudiziari, anche in considerazione dell'enorme mole di lavoro che tali nuovi organi di autogoverno della magistratura, a livello distrettuale, dovrà sbrigare, con un aumento delle competenze calcolabile prudenzialmente in non meno del 500% delle attuali pratiche assegnate alle sezioni autonome
10. Il restante testo della contestata legge di riforma presenta ulteriori e numerosi aspetti di assoluta criticità, quali, in via meramente esemplificativa: a) l'incostituzionale potere dei magistrati professionali di impartire direttive ai

magistrati onorari nell'esercizio delle loro funzioni giurisdizionali, in aperta violazione dell'articolo 101 Costituzione; b) la previsione, parimenti incostituzionale, di retrocessione, dopo il primo quadriennio, dei giudici di pace in servizio ai compiti, di natura prevalentemente amministrativa e di sostegno, conferiti ai magistrati applicati nell'ufficio del processo, applicazione che potrà avvenire anche senza consenso del magistrato onorario, al pari delle applicazioni e dei trasferimenti di ufficio (violazione, in quest'ultimo caso, del principio costituzionale di inamovibilità del giudice); c) previsione di licenziamento in tronco, mascherato sotto l'eufemismo della dispensa d'ufficio, dei magistrati onorari che per cause di forza maggiore (gravidanza, grave malattia) dovranno assentarsi dall'ufficio per 6 mesi; etc...

11. Nel frattempo le più alte istituzioni europee, su istanza, denuncia o reclamo delle organizzazioni di categoria o di singoli magistrati, hanno avviato plurime procedure volte ad accertare le lamentate violazioni di diritto comunitario, europeo ed internazionale, in particolare:

a) **con decisione del 5 luglio 2016, pubblicata il 16 novembre 2016, il Comitato Europeo dei Diritti Sociali del Consiglio d'Europa, su reclamo n. 102/2013 dell'Associazione Nazionale Giudici di Pace, ha accertato all'unanimità che la legislazione italiana viola il principio di non discriminazione previsto dall'articolo E in combinato disposto con l'articolo 12 della Carta Sociale Europea, ossia un trattato internazionale vincolante ai sensi dell'articolo 117, comma 1, della Costituzione, deliberando che i giudici di pace, sotto il profilo delle funzioni, dei doveri e del lavoro svolto, sono equiparabili ai magistrati professionali, con particolare riguardo al diritto inviolabile ad un trattamento previdenziale ed assistenziale corrispondente, anche in materia di tutela della maternità, della paternità e della salute;**

b) tutte le menzionate questioni sono attualmente all'esame della Commissione Europea, alla quale sono state presentate plurime denunce di infrazione per violazione delle richiamate disposizioni comunitarie e al riguardo la CE ha già avviato un EU Pilot (protocollo n. CHAP(2015)00364);

c) la Commissione Europea è stata, altresì, più volte investita dalla Commissione per le petizioni del Parlamento Europeo, ai sensi dell'articolo 216, comma 6, del Regolamento, del compito di svolgere indagini e fornire informazioni al Parlamento Europeo sulle medesime questioni sopra esposte e

sollevate in numerose petizioni dichiarate ricevibili e presentate da giudici di pace (petizioni nn. 1328/2015, 1376/2015, 0044/2016, 0214/2016 e 0889/2016);
d) in relazione ai punti evidenziati alle lettere a), b) e c) alcuni eurodeputati hanno presentato in Parlamento Europeo interrogazioni prioritarie a risposta scritta alla Commissione Europea (in particolare si segnala l'interrogazione dell'onorevole Pogliese P-008844/2016);

e) sono attualmente pendenti numerose procedure giudiziarie interne, dinanzi al giudice ordinario e amministrativo, presentate da singoli magistrati od organizzazioni di categoria, con richieste espresse e motivate di sollevare pregiudiziali dinanzi alla Corte di Giustizia Europea, sempre in relazione alle denunciate violazioni della normativa comunitaria sul lavoro subordinato ed alla luce dell' inequivocabile e vincolante contenuto interpretativo della sentenza della CGE del 1° marzo 2012, O'Brien, C-393/10, con particolare riguardo alla configurabilità di un rapporto di lavoro subordinato anche in capo ad un magistrato onorario.

12. Con lettera di messa in mora del 28 novembre 2016 l'Unione Nazionale dei Giudici di Pace ha diffidato il Ministro della Giustizia Orlando e l'ex Presidente del Consiglio Matteo Renzi ad adempiere alla decisione del Comitato Europeo dei Diritti Sociali del 5 luglio 2016 sul reclamo n. 102/2013, adottando ogni dovuto atto, eventualmente a mezzo di decreto legge, sussistendone tutti i presupposti, anche in presenza di un Governo dimissionario. Anche a tale diffida il Governo non ha dato riscontro alcuno.

In conclusione, non possiamo che rilevare, con fermo disappunto, che il Ministro della Giustizia Orlando ha disatteso ogni parola data, facendo approvare una legge delega di riforma della magistratura cd. onoraria che va esattamente nella direzione opposta da quanto promesso negli incontri, di mera facciata, avuti negli ultimi anni con le organizzazioni di categoria ed elaborato in occasione delle elezioni politiche del 2013 come programma elettorale del suo stesso partito di appartenenza.

Tale volontà mortificatrice del Ministro Orlando e del Governo appare ancor più incomprensibile alla luce dei dati statistici di efficienza degli uffici divulgati dal Ministero della Giustizia, sia in sede di censimento della Giustizia civile e penale, sia in sede di relazione al Parlamento dello stato della Giustizia nel gennaio del corrente anno, i quali evidenziano che i giudici di pace trattano già oggi oltre il 30% del contenzioso civile (lavoro destinato ad aumentare vertiginosamente con il conferimento ai Giudici di Pace delle nuove competenze previste dal comma 15 dell'articolo 2 della legge n. 57/2016) e, unico esempio virtuoso in Italia,

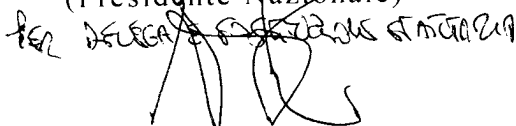
garantiscono una durata media dei processi civili e penali ben inferiore ad un anno (10 mesi), con un numero medio di circa 1.000 (mille) procedimenti civili e penali definiti da ciascun singolo giudice di pace.

Per tali ragioni l'Unione Nazionale dei Giudici di Pace ha deciso la proclamazione dello sciopero nazionale dei giudici di pace dal 26 gennaio al 1° febbraio 2017 e la prosecuzione delle azioni di protesta nel caso in cui il Governo ed il Ministro della Giustizia non modifichino l'attuale posizione lesiva non solo dei diritti fondamentali dei giudici di pace, ma anche delle garanzie approntate dalla Costituzione a tutela dei cittadini e delle imprese che accedono al servizio Giustizia, adottando tutte le necessarie ed improcrastinabili misure.

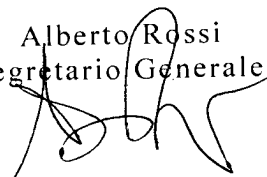
L'unione Nazionale dei Giudici di Pace manifesta il disagio della categoria per essere costretta, dinanzi al comportamento lesivo ed omissivo del Ministro della Giustizia e del Governo, pregresso e in carica, a ricorrere a reiterate e prolungate astensioni per rivendicare l'adeguamento della condizione dei giudici di pace ad elementari e fondamentali principi di diritto costituzionale, comunitario ed internazionale, preordinati a garantire l'indipendenza, imparzialità e professionalità dei giudici e finalizzati ad assicurare ai cittadini l'effettività della tutela giurisdizionale dei loro inviolabili diritti.

Roma 16 gennaio 2017

Maria Flora Di Giovanni
(Presidente Nazionale)



Alberto Rossi
(Segretario Generale)



- Via Papa Giovanni XXIII, 80 Chieti - cell.: 392.5352848 - 349.7285226
e-mail: rossialberto@fastwebnet.it - mariafloradigiovanni@gmail.com
sito internet: <http://www.unionegiudicipace.it/>
profilo facebook: <https://www.facebook.com/unagipa>

Rapp invio fax

16-GEN-2017 18:31 LUN

Numero fax :
Nome :

Nome/Numero : 0644491415
Pag. : 7
Ora iniz. : 16-GEN-2017 18:28 LUN
Tempo trascorso : 02'58"
Modalita' : STD ECM
Risultati : [O.K]

Avendo vanamente esperito le procedure di raffreddamento previste dall'articolo 7 del Codice di autoregolamentazione per l'esercizio dello sciopero e delle astensioni dalle attività giudiziarie dei giudici di pace come da lettere del 4 novembre 2016, del 29 novembre 2016 e del 9 gennaio 2017, e malgrado i recenti scioperi della categoria tenutisi dal 21 al 25 novembre e dal 19 al 22 dicembre 2016, nel prendere, per l'ennesima volta, atto del comportamento reiteratamente festivo od omissivo del Ministro della Giustizia, malgrado gli impegni assunti nel corso degli incontri avuti con le organizzazioni di categoria, in sede di corretta amministrazione della Giustizia, di garanzie di indipendenza del giudice, di riconoscimento dei più elementari diritti di lavoro (previdenza, equo compenso, continuità sino all'età pensionabile, tutela della maternità e della salute...), di osservanza dei precetti fondamentali statuti dalla Costituzione e delle principali Istituzioni Europee

MA
Oggetto: Proclamazione dell'astensione nazionale dalle udienze dei Giudici di Pace dal 26 gennaio al 1° febbraio 2017

Al Presidente del Consiglio dei Ministri
On. Paolo Gentiloni
Al Ministro della Giustizia
On. Andrea Orlando
Alla Commissione per la Garanzia
dello sciopero nei servizi pubblici
Al Consiglio Superiore della Magistratura
Vice Presidente Avv. Giovanni Legnini
A tutti i Presidenti delle Corti di Appello

UNIONE
NAZIONALE
GIUDICI
DI PACE
* unagipa *

Rapp invio fax

16-GEN-2017 18:06 LUN

Numero fax :
Nome :

Nome/Numero : 0668897951
Pag. : 7
Ora iniz. : 16-GEN-2017 18:05 LUN
Tempo trascorso : 01'32"
Modalita' : STD ECM
Risultati : [O.K]

1

Avendo vanamente esperite le procedure di raffreddamento previste dall'articolo 7 del Codice di autoregolamentazione per l'esercizio dello sciopero e delle astensioni dalle attività giudiziarie dei giudici di pace come da lettere del 4 novembre 2016, del 29 novembre 2016 e del 9 gennaio 2017, e malgrado i recenti scioperi della categoria tenutisi dal 21 al 25 novembre e dal 19 al 22 dicembre 2016, nel prendere, per l'ennesima volta, atto del comportamento reiteratamente lesivo ed ommissivo del Ministro della Giustizia, malgrado gli impegni assunti nel corso degli incontri avuti con le organizzazioni di categoria, in sede di corretta amministrazione della Giustizia, di garanzia di indipendenza del giudice, di riconoscimento del più elementari diritti di lavoro (previdenza, equo compenso, continuità sino all'età pensionabile, tutela della maternità e della salute...), di osservanza dei precetti fondamentali statuiti dalla Costituzione e delle principali Istituzioni Europee

Oggetto: Proclamazione dell'astensione nazionale dalle udienze dei Giudici di Pace dal 26 gennaio al 1° febbraio 2017

Al Presidente del Consiglio dei Ministri
On. Paolo Gentiloni
Al Ministro della Giustizia
On. Andrea Orlando
Alla Commissione per la Garanzia
dello sciopero nei servizi pubblici
Al Consiglio Superiore della Magistratura
Vice Presidente Avv. Giovanni Legnini
A tutti i Presidenti delle Corti di Appello

UNIONE
NAZIONALE
GIUDICI
DI PACE
* unagipa *

Rapp invio fax

16-GEN-2017 18:10 LUN

Numero fax :
Nome :

Nome/Numero : 0694539680
Pag. : 7
Ora iniz. : 16-GEN-2017 18:07 LUN
Tempo trascorso : 03'18"
Modalita' : STD G3
Risultati : [O.K.]

1

Avendo vanamente esperito le procedure di rirreddamento previsto dall'articolo 7 del Codice di autoregolamentazione per l'esercizio dello scopro e delle astensioni dalle attivita giudiziarie dei giudici di pace come da lettere del 4 novembre 2016, del 29 novembre 2016 e del 9 gennaio 2017, e malgrado i recenti scoperti della categoria tenutisi dal 21 al 25 novembre e dal 19 al 22 dicembre 2016; nel prendere, per l'ennesima volta, atto del comportamento reiteratamente lesivo od ommissivo del Ministro della Giustizia, malgrado gli impegni assunti nel corso degli incontri avuti con le organizzazioni di categoria, in sede di corretta amministrazione della Giustizia, di garanzie di indipendenza del giudice, di riconoscimento del più elementari diritti di lavoro (previdenza, equo compenso, continuità sino all'età pensionabile, tutela della maternità e della salute...), di osservanza dei precetti fondamentali statuti dalla Costituzione e delle principali istituzioni Europee

K

Oggetto: Proclamazione dell'astensione nazionale dalle udienze dei Giudici di Pace dal 26 gennaio al 1° febbraio 2017

Al Presidente del Consiglio dei Ministri
On. Paolo Gentiloni

Al Ministro della Giustizia
On. Andrea Orlando

Alla Commissione per la Garanzia
dello scopro nei servizi pubblici

Al Consiglio Superiore della Magistratura
Vice Presidente Avv. Giovanni Legnini

A tutti i Presidenti delle Corti di Appello

UNIONE
NAZIONALE
GIUDICI
DI PACE
* unagipa *

Rapp invio fax

16-GEN-2017 18:14 LUN

Numero fax :
Nome :

Nome/Numero : 0667793543
Pag. : 7
Ora iniz. : 16-GEN-2017 18:11 LUN
Tempo trascorso : 02' 46"
Modalita' : STD ECM
Risultati : [O.K.]

1

Avendo vanamente esperito le procedure di rinfreddamento previste dall'articolo 7 del Codice di autoregolamentazione per l'esercizio dello sciopero e delle astensioni dalle attività giudiziarie dei giudici di pace come da lettere del 4 novembre 2016, del 29 novembre 2016 e del 9 gennaio 2017, e malgrado i recenti scioperi della categoria tenutisi dal 21 al 25 novembre e dal 19 al 22 dicembre 2016, nel prendere per l'ennesima volta, atto del comportamento reiteratamente lesivo od omissivo del Ministro della Giustizia, malgrado gli impegni assunti nel corso degli incontri avuti con le organizzazioni di categoria, in sede di corretta amministrazione della Giustizia, di garanzia di indipendenza del giudice, di riconoscimento del più elementari diritti di lavoro (previdenza, equo compenso, continuità sino all'età pensionabile, tutela della maternità e della salute...), di osservanza dei precetti fondamentali statuiti dalla Costituzione e delle principali Istituzioni Europee

MA
Oggetto: Proclamazione dell'astensione nazionale dalle udienze dei Giudici di Pace dal 26 gennaio al 1° febbraio 2017

A tutti i Presidenti delle Corti di Appello

Al Consiglio Superiore della Magistratura
Vice Presidente Avv. Giovanni Legnini

Alla Commissione per la Garanzia
dello sciopero nei servizi pubblici

Al Ministro della Giustizia
On. Andrea Orlando

Al Presidente del Consiglio dei Ministri
On. Paolo Gentiloni

UNIONE
NAZIONALE
GIUDICI
DI PACE
* unagipa *